

Уважаемые депутаты!

Во исполнение статьи 31 Устава муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - Устав ЗАТО г. Островной) вашему вниманию представляется отчет о результатах деятельности главы муниципального образования ЗАТО г. Островной в 2015 году.

В прошедшем году совместными усилиями удалось обеспечить скоординированную работу органов местного самоуправления, направленную на осуществление народовластия, обеспечивающую в установленных Конституцией Российской Федерации и законами пределах самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения. Благодаря этому муниципальному образованию удалось: во-первых, благополучно пережить кризисный 2015 год; во-вторых, выполнить взятые на себя органами местного самоуправления социальные обязательства, несмотря на 10-ти % (21 млн. рублей) секвестр бюджета (пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета на определённую долю), предпринятый в середине отчетного года (порядка 70% бюджета было направлено на социальную сферу, в октябре удалось проиндексировать на 5,5% заработную плату бюджетников). И Администрацией ЗАТО г. Островной, и Советом депутатов ЗАТО г. Островной были предприняты все возможные для этого меры.

Основной формой работы Совета депутатов ЗАТО г. Островной остается заседание. В 2015 году было проведено 17 заседаний (внеочередные из них - 2), на которых принято 100 (сто) решений, из них 47 (сорок семь) нормативного правового характера. Все заседания проходили при необходимом кворуме. Явка депутатов на заседания составила в среднем 82%. Проекты всех решений, рассмотренных на заседаниях, прошли предварительное согласование с руководителями структурных подразделений Администрации ЗАТО г. Островной в соответствии со сферами их деятельности. Муниципальные правовые акты нормативного характера проходили обязательную антикоррупционную экспертизу, представлялись в Мурманскую прокуратуру по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и размещались на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Традиционно в начале каждого года депутатами принимаются решения в целях установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в соответствии с частью 5 статьи 12 Устава ЗАТО г. Островной. В 2015 году, несмотря на сокращение бюджета, удалось сохранить льготы некоторым категориям граждан, проживающим в ЗАТО г. Островной. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 29.01.2015 № 07-04 были предоставлены дополнительные льготы и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан:

- старожилам города (гражданам, возраст которых не менее 70 лет и стаж работы на территории ЗАТО г. Островной не менее 35 лет) не обеспеченным жилыми помещениями за пределами ЗАТО г. Островной в рамках программы переселения, совершеннолетним одиноко проживающим гражданам с психическими заболеваниями, расстройствами до установления над ними опеки или попечительства, ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла) – 100% оплаты жилищно-коммунальных услуг;

- детям из многодетных семей, являющимся учащимися общеобразовательной организации, 100% оплаты проезда в городском общественном транспорте;

- гражданам, проживающим в ЗАТО г. Островной, направляемым филиалом «МСЧ № 4» ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России на консультацию, обследование, лечение в областные учреждения здравоохранения, гражданам, проживающим в ЗАТО г. Островной, сопровождающим детей дошкольного и школьного возраста, неработающих лиц, имеющих ограничение основных категорий жизнедеятельности человека 2 и 3 степени выраженности в соответствии с классификацией и критериями, утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.12.2009 № 1013н, направленных филиалом «МСЧ № 4» ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России на консультацию, обследование, лечение в областные учреждения здравоохранения – 100% оплаты транспортных расходов (теплоход, междугородний автобус, вертолёт);

- представителям коренных малочисленных народов Севера – 100% оплаты стоимости лекарственных средств, приобретенных в аптеках ЗАТО г. Островной по рецептам врача при амбулаторном лечении;

- семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Мурманской области, неработающим инвалидам,

ветеранам Великой Отечественной войны – приобретение продуктов питания в МУТП «НАДЕЖДА» по сниженным на 30% ценам;

- старожилам и почетным гражданам города, представителям коренных малочисленных народов Севера, ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла) и боевых действий, одиноким неработающим пенсионерам по возрасту, неработающим инвалидам, семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Мурманской области, семьям с добровольно опекаемыми детьми – бесплатная помывка в городской бане;

- выплаты единовременного денежного пособия инвалидам 1 и 2 группы, неработающим инвалидам 3 группы, семьям с детьми-инвалидами ко Всемирному дню инвалида, почетным гражданам и старожилам города ко Дню города, ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла) в честь 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне;

- погребение умерших в случае отсутствия родственников или лиц, взявших на себя организацию похорон;

- оказание материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- организация бесплатного питания в МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной».

На реализацию указанных льгот в бюджете ЗАТО г. Островной на 2015 год было запланировано 1 850 000, 00 рублей.

Однако по требованию Министерства финансов Мурманской области в октябре 2015 года большая часть дополнительных льгот была отменена ввиду превышения органами местного самоуправления полномочий, установленных городским округам Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 07.10.2015 № 17-03 было отменено решение Совета от 29.01.2015 № 07-04 и установлены в числе прочих следующие льготы:

- 100% оплаты транспортных расходов (теплоход, междугородний автобус) гражданам, направленным на консультацию, обследование, лечение в областные медицинские учреждения здравоохранения, а также гражданам, сопровождающим детей дошкольного и школьного возраста, неработающих лиц, имеющих ограничения

основных категорий жизнедеятельности человека 2 и 3 степени выраженности, направленных на консультацию, обследование, лечение в областные медицинские учреждения здравоохранения;

- бесплатная помывка в городской бане отдельным категориям граждан;

- приобретение продуктов питания по сниженным на 30% ценам ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам 1 и 2 группы, неработающим инвалидам 3 группы;

- 100% оплаты жилищно-коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны (в том числе труженикам тыла).

Сокращение количества категорий граждан, для которых на местном уровне на протяжении ряда лет устанавливались льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг не было простым для депутатов и вызвало множество нареканий населения. Удорожание услуг жилищно-коммунального хозяйства услуг вызывает значительный рост социальной напряженности. Естественный рост тарифов в коммунальной сфере неизбежен, поскольку они напрямую зависят от стоимости электроэнергии: ее удорожание провоцирует рост стоимости топлива, материалов, обязательных платежей.

Основной нашей задачей остается недопущение превышения коэффициента платежей населения за ЖКУ, установленного Правительством Российской Федерации. Для ее решения в бюджете ЗАТО г. Островной на 2015 год была запланирована компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению жилищно-коммунальные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (разница в экономически обоснованном и установленном для населения тарифах на содержание и ремонт жилого помещения муниципального жилищного фонда) в сумме 6 131 189,00 рублей.

Рост платы населения в 2015 году составил 6% относительно 2014 года. В то же время, решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.11.2015 № 19-05 размер платы за содержание жилого помещения для населения в 2016 году оставлен на уровне платы, действующей на 31.05.2015. Для компенсации разницы в тарифах в бюджете ЗАТО г. Островной на 2016 год запланировано 4 867 376, 00 рублей.

Народ о деятельности органов местного самоуправления судит просто: если вокруг мусорных площадок чисто, снег и грязь с дорог убраны своевременно,

водопровод функционирует бесперебойно, подача электроэнергии стабильная, в квартирах тепло, общественный транспорт ходит регулярно, то власть работает. Именно эти критерии оценки качества работы местной власти основные для населения, политические аспекты деятельности для подавляющего большинства вторичны. Поскольку депутаты напрямую выражают волю и чаянья населения, то именно вопросы обеспечения комфортных условий проживания горожан и благоустройства города волнуют их прежде всего. Особенно острые дискуссии возникают в ходе планирования бюджетных средств на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим содержание и ремонт городских дорог и пассажирские перевозки. Это вполне объяснимо: несмотря на резкое сокращение бюджета, произошедшее в последние годы (по сравнению с 2008-м годом бюджет 2015-го меньше на 50%), качество и количество услуг, а тем более социально значимых, предоставляемых населению, необходимо сохранять на достойном уровне, не допускать ухудшения. Для этой цели в бюджете ЗАТО г. Островной на 2015 год было запланировано и освоено:

- на содержание и ремонт автомобильных дорог – 15 001 000,00 рублей;
- расходы на возмещение затрат в связи с организацией пассажирских перевозок – 7 232 160,00 рублей;
- компенсация недополученных доходов организациям, предоставляющим населению жилищные услуги – 12 929 060,00 рублей.

В условиях непрекращающегося оттока населения из ЗАТО г. Островной, сокращения штатной численности предприятий, количества организаций перед органами местного самоуправления стоит задача сохранения количества субъектов малого предпринимательства. С этой целью в 2015 году реализовывалась муниципальная подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы». В целях поддержки субъектов малого предпринимательства решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной в 2015 году налоговая ставка по единому налогу на вмененный доход с 01.01.2016 была снижена:

- 1) с 15% до 7,5% в отношении следующих видов деятельности:
  - оказание бытовых услуг;
  - торговля лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

2) с 15% до 11% в отношении вида деятельности «Продовольственные товары», с учетом статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации.

Совет депутатов ЗАТО г. Островной (в лице аппарата Совета) и глава муниципального образования конструктивно взаимодействуют с Мурманской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах по вопросам приведения в соответствие действующему законодательству муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За отчетный период на заседаниях Совета депутатов ЗАТО г. Островной было рассмотрено 9 протестов прокуратуры на действующие решения. На основании актов прокурорского реагирования в установленные сроки принимались нормативные акты и приводились в соответствие законодательству действующие. Также от прокуратуры было получено 7 предложений и информации об изменении муниципальных правовых актов. Они либо были приняты к сведению, либо нашли свое отражение в решениях Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

Одной из форм непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения являются публичные слушания (это процедура, предписываемая Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для принятия нормативных правовых актов с участием общественности). За отчетный период было проведено 4 публичных слушания (по проектам решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области за 2014 год», «О внесении изменений в Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области», «О внесении изменений в Генеральный план ЗАТО г. Островной», «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год»).

В исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления находится утверждение Устава муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - Устав). В отчетном году Советом депутатов ЗАТО г. Островной совместно с Администрацией ЗАТО г. Островной, при участии Мурманской прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах была проведена работа по приведению Устава в соответствие действующему законодательству.

Однако Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области отказало в регистрации решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-03 «О внесении изменений в Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области», выявив в нем противоречия действующему законодательству. В 2016 году работа над актуализацией Устава была возобновлена, на сегодняшний день проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области» прошел публичные слушания и утвержден депутатами, решение с пакетом сопутствующих документов направлено на государственную регистрацию.

Встречи депутатов с населением происходят не только в ходе общественных процедур, но и во время депутатских приемов, организуемых дважды в месяц. В 2015 году таких приемов состоялось 24. По большинству обращений даны разъяснения непосредственно в ходе бесед. Ряд обращений брался под депутатский контроль, ответы на них были даны в установленные законодательством сроки.

В исключительной компетенции Совета депутатов - вопросы формирования бюджета ЗАТО г. Островной (далее также – местный бюджет, бюджет) и контроля за его исполнением.

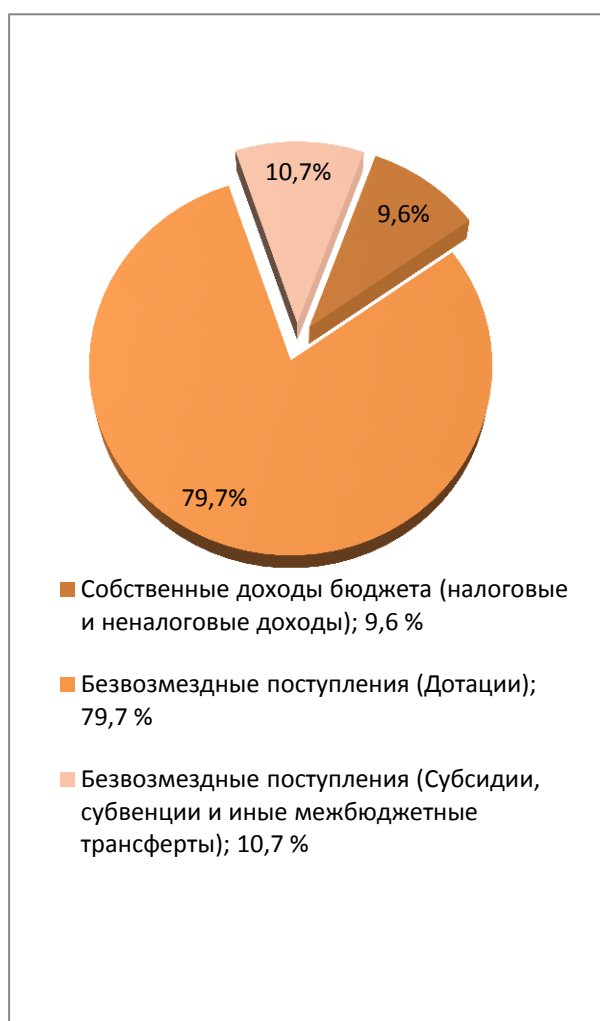
Порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением установлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Мурманской области, муниципальными правовыми актами.

Утверждая местный бюджет, Совет депутатов закрепляет объемы финансирования по расходным статьям, исходя из приоритетов очередного финансового года, в соответствии с принятыми расходными обязательствами, которые определяются в соответствии с перечнем вопросов местного значения городского округа, установленным федеральными законами Российской Федерации и законами Мурманской области. Работа над бюджетом - одна из основных задач представительного органа власти, для решения которой он конструктивно взаимодействует с Администрацией и Контрольно-счетным органом.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 утвержден бездефицитный бюджет на 2015 год, по доходам и расходам составивший 302 512,8 тыс. рублей. В течение года в указанное решение 6 раз вносились изменения в целях уточнения доходов и расходов бюджета.

Общий объем расходов составил 280 937,3 тыс. рублей, что на 21 575,5 тыс. рублей (7,1%) меньше бюджета, принятого первоначально на 2015 год (302 512,8 тыс. рублей).

#### ДОХОДЫ ЗА 2015 год



#### РАСХОДЫ ЗА 2015 год



Сравнительная таблица исполнения доходов и расходов бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2008-2016 годы

тыс. рублей

Доходы	2008 год (факт)	2010 год (факт)	2012 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (факт)	2016 год (план)	2015 к 2008
--------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	-------------------



							году (%)
Налоговые и неналоговые доходы	51 812,7	33 997,6	34 693,1	30 122,6	26 104,8	25 871,5	50,4
Безвозмездные поступления (Дотации)	306 985,0	244 651,2	218 518,0	243 658,8	216 030,6	238 952,0	70,4
Безвозмездные поступления (Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты)	75 924,8	46 307,7	70 794,9	38 133,0	27 271,7	30 733,3	35,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	-982,5	-1 147,9	-401,3	0,0	х
<b>ИТОГО</b>	<b>434 722,5</b>	<b>324 956,5</b>	<b>323 023,5</b>	<b>310 766,5</b>	<b>269 005,8</b>	<b>295 556,8</b>	<b>61,9</b>
<b>Расходы</b>	<b>2008 год</b>	<b>2010 год</b>	<b>2012 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год (план)</b>	<b>2015 к 2008 году (%)</b>
Общегосударственные вопросы	70 273,0	56 620,8	56 737,6	59 122,6	58 777,8	59 798,0	83,6
Национальная оборона	233,7	262,8	343,5	326,7	316,3	326,1	135,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 955,4	28 999,3	18 561,7	19 932,3	18 113,3	17 941,0	121,1
Национальная экономика	3 663,2	6 256,6	23 155,8	22 624,1	22 635,8	25 990,0	617,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	250 677,5	95 640,8	78 775,3	95 423,2	66 407,5	82 590,9	26,5
Образование	143 994,4	124 526,5	104 651,2	103 941,7	84 359,4	86 824,7	58,6
Культура, кинематография	9 968,5	13 072,7	21 451,4	18 722,3	15 568,1	16 013,3	156,2
Здравоохранение	22 726,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	х
Социальная политика	4 026,0	1 975,9	3 704,8	4 087,4	3 893,5	3 285,3	96,7
Физическая	161,0	568,3	290,4	331,0	1 139,2	480,5	707,6

культура и спорт							
Средства массовой информации	9 342,6	5 494,1	2 485,7	2 361,2	2 361,2	2 307,0	25,3
<b>ИТОГО</b>	<b>530 021,3</b>	<b>333 417,8</b>	<b>310 157,4</b>	<b>326 872,5</b>	<b>273 572,1</b>	<b>295 556,8</b>	<b>51,6</b>
<b>Дефицит бюджета</b>	<b>95 298,8</b>	<b>8 461,3</b>	<b>12 866,1</b>	<b>16 106,0</b>	<b>4 566,3</b>	<b>0,0</b>	<b>4,8</b>

Приведенные данные показывают резкое снижение доходной и расходной частей местного бюджета в указанный временной период.

Наибольшее сокращение расходов в 2015 году, по сравнению с 2009-м годом, произошло в следующих сферах:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 184 270,0 тыс. рублей (73,5%);
- образование – 59 635,0 тыс. рублей (41, 4%);
- средства массовой информации – 7035, 6 тыс. рублей (74, 7%).

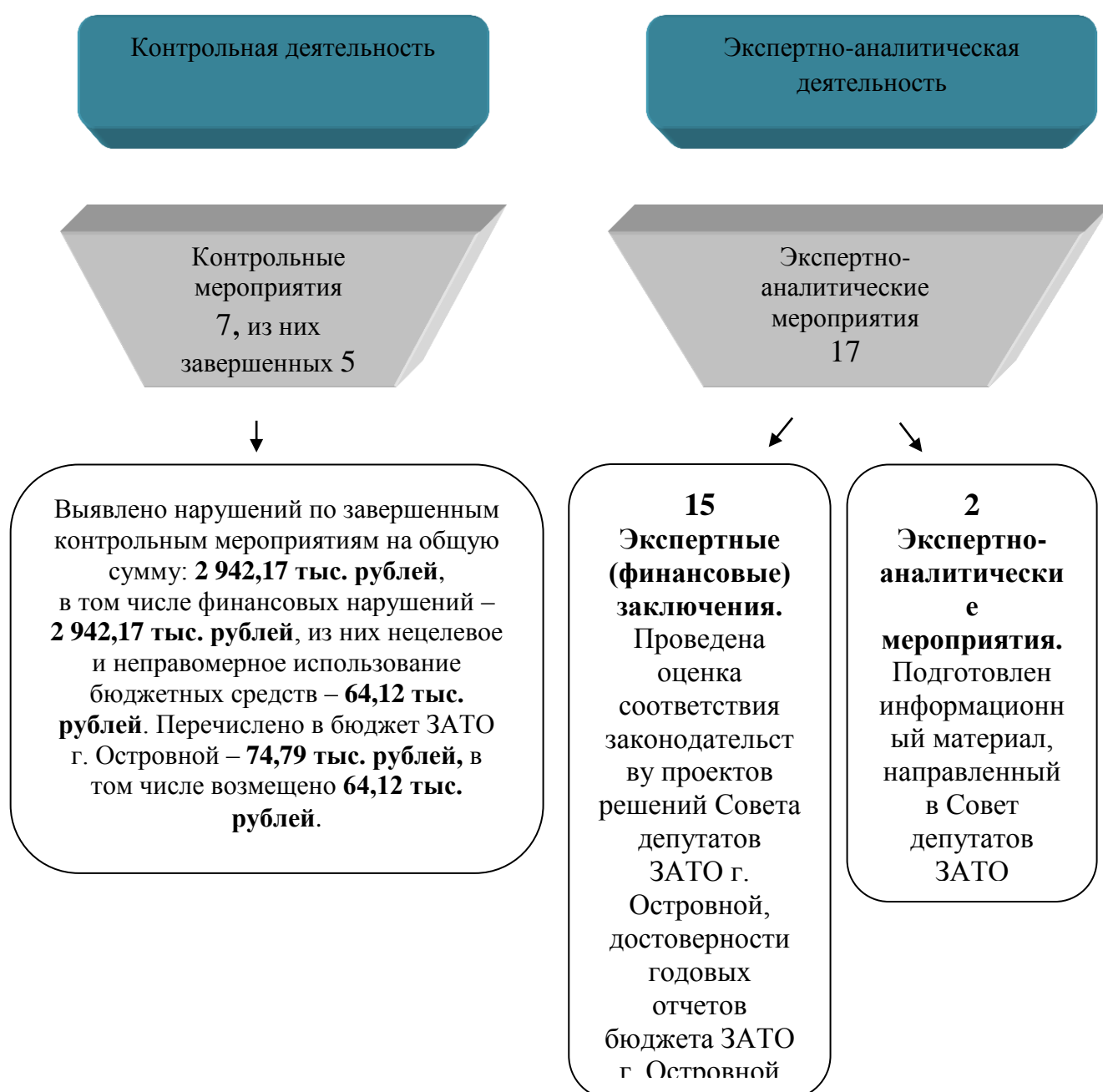
Сложностью функционирования ЗАТО г. Островной является его полная финансовая зависимость от внешних источников финансирования.

Бюджет ЗАТО г. Островной оценивается как высокодотационный, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. Приведенные выше показатели бюджета ЗАТО г. Островной подтверждают высокую дотационность бюджета ЗАТО г. Островной. В данных обстоятельствах при выделении межбюджетных трансфертов предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств. В случае неисполнения высокодотационными муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства к ним применяются меры по приостановлению (сокращению) предоставления межбюджетных трансфертов.

В целях недопущения приостановления (сокращения) межбюджетных трансфертов, которые являются основными источниками доходной части бюджета ЗАТО г. Островной (более 90,0%), в 2015-2016 годах Совет депутатов ЗАТО г. Островной пошел на вынужденные меры по сокращению расходов на предоставление дополнительных льгот и мер социальной поддержки населения ЗАТО г. Островной.

В целях контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, Советом депутатов ЗАТО г. Островной в 2014 году был образован контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной - Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия).

В 2015 году Контрольно-ревизионной комиссией проведено 24 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в том числе: 17 экспертно-аналитических мероприятий и 7 контрольных мероприятий, из них 2 контрольных мероприятия завершены в 2016 году.



По результатам проведенных в 2015 году контрольных мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией руководителям проверяемых объектов направлялись 2 представления, которые в отчетном периоде были сняты с контроля.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, направлено 5 отчетов о результатах контрольных мероприятий, в том числе: 5 – в Совет депутатов ЗАТО г. Островной, 5 – органам местного самоуправления ЗАТО г. Островной, 1 – унитарному предприятию.

Из 59 предложений, внесенных Контрольно-ревизионной комиссией с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 58 принято к исполнению.

По предложениям Контрольно-ревизионной комиссии с учетом результатов по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной принято 34 муниципальных правовых акта, в том числе:

- решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной (или изменения к ним) – 13;
- постановления Администрации ЗАТО г. Островной (или изменения к ним) – 12;
- распоряжения, приказы органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной (или изменения к ним) – 9.

В 2015 году главой ЗАТО г. Островной было издано 13(тринадцать) постановлений из них 4(четыре) нормативного правового характера и 30 (тридцать) распоряжений.

В адрес главы ЗАТО г. Островной поступило 10 (десять) письменных обращений от граждан. На все обращения даны своевременные ответы. В ходе приемов граждан, к главе ЗАТО г. Островной в 2015 году жители города обратились 24 (двадцать четыре) раза с вопросами, в большинстве случаев, социального характера. Одной из регулярно возникающих проблем, для решения которой обращаются к главе, остается урегулирование взаимоотношений между управляющей, ресурсоснабжающей компаниями и квартиросъемщиками – неплательщиками, возникающих после ограничения и (или) прекращения предоставления им части коммунальных услуг из-за долгов по квартплате. В данной сфере не должно быть

проблем, требующих решения «в ручном режиме», в компетенции и в интересах управляющей компании, в целях повышения собираемости платежей за коммунальные услуги, самостоятельно вести работу с должниками, использовать средства массовой информации и прочие каналы информирования граждан для проведения разъяснительной работы. «Ликвидация коммунальной безграмотности», как показывает практика, насущная необходимость.

Как глава муниципального образования я в отчетном году представлял город, интересы его жителей в отношениях с органами государственной власти, местного самоуправления других муниципальных образований, организациями и гражданами.

В этой связи неоднократно участвовал в заседаниях на региональном уровне, где обсуждались вопросы актуальные как для области в целом, так и для ЗАТО г. Островной в частности.

Исполняя полномочия высшего должностного лица муниципального образования, основным направлением своей деятельности считаю создание в муниципальном образовании стабильной финансово-экономической и социально-политической обстановки, основанной на эффективном взаимодействии представительного и исполнительного органов местной власти.

Впереди ждут не менее сложные задачи – это обеспечение реализации мер по сохранению социальной стабильности, выполнение утвержденного бюджета, реализация муниципальных программ.

Я надеюсь на вашу, уважаемые депутаты, поддержку и помощь, на конструктивное сотрудничество с руководством и специалистами Администрации ЗАТО г. Островной. Только тогда мы сможем эффективно решать поставленные задачи.

---